

**AVISO: Realizar la siguiente lectura introductoria al tema de las Ciencias Políticas. Esta lectura le ayudará a tener una mejor perspectiva del curso que estará tomando. Le recomiendo que tome nota de los puntos más importantes y comparta por Email sus opiniones y preguntas conmigo y el resto de los compañer@s del curso.**

## **SOBRE LA POLÍTICA DEL PODER Y EL PODER DE LA POLÍTICA**

**Prof. Héctor Luis Acevedo\***

Estimado Estudiante:

El ser humano por su naturaleza necesita dirección en su vida personal y colectiva. Para vivir y sobrevivir establece relaciones con otros seres. Para alimentarse, para reproducirse, para defenderse de los elementos naturales y de las agresiones de otros crea un nutrido núcleo de relaciones. En fin es un ser social por necesidad y vocación.

Asimismo sucede con otras especies del reino animal donde vemos estructuras sencillas o bien sofisticadas como es el caso de las hormigas. El ser humano se diferencia de los demás animales en su capacidad espiritual y en su habilidad de alterar su medio para concebir y construir un futuro con más oportunidades y calidad de vida que el presente.

En esta carta quiero invitarte a iniciarnos en el estudio de esas relaciones entre los seres humanos y como se manifiestan en el ámbito más amplio que son los diferentes pueblos o naciones.

Empecemos tratando de precisar tres conceptos que nos han de acompañar por este recorrido: ¿ Qué es política? ¿ Cuáles son sus elementos, leyes o intensidades básicas? ¿Qué es una nación y que es un estado?

### La Política

El ser humano es un ser social y una sociedad por sencilla que sea, tiene que tomar unas decisiones desde dónde dormir, quién va a cocinar hasta qué vamos a comer, entre otras. Las necesidades básicas del ser humano necesitan una serie de decisiones para realizarse con éxito. A esas decisiones y la forma y método en que las ejercemos le llamamos política. Ese es el arte de gobernar. Esto es política.

Existen unas funciones imprescindibles a nuestra subsistencia que requieren un gobierno o puesto de otra forma una relación de poder, donde alguien mande y tome decisiones. Entre estas funciones están las necesidades básicas que ya mencionamos y las de seguridad. La defensa de la vida individual, familiar y del grupo hace indispensable la unión de esfuerzos y la toma rápida y efectiva de decisiones.

---

\* Catedrático Visitante, Universidad Interamericana de Puerto Rico, Conferenciante Escuela de Derecho. Pontificia Universidad Católica de Puerto Rico; Secretario de Estado de Puerto Rico 1985- 1988; Alcalde de San Juan 1989 –1997.

La selección natural donde sobreviven los más exitosos, ha perfilado a través de los siglos el estudio y la imitación de las relaciones más efectivas para influenciar y tomar decisiones que afecten las necesidades y la seguridad del grupo. El caos, la arbitrariedad, la inseguridad fueron puliendo diferentes alternativas a través del tiempo para disminuir sus extremos y concebir unas relaciones entre humanos que crearan orden, seguridad y llenaran las necesidades básicas.

De ahí surge nuestra definición de política como *el arte de las alternativas públicas*. Arte por que no es una ciencia exacta. La historia está llena de ejemplos donde todos los elementos objetivos apuntaban a un resultado y ocurrió lo opuesto. Entre alternativas porque la política se da entre las alternativas, no entre el deber ser y el no ser. Aquí la pregunta crítica y decisiva no es cual es el deber ser, sino cuales son las alternativas. Y públicas porque las soluciones individuales o de conciencia se enmarcan principalmente en otros campos y aunque influyen y en ocasiones son decisivas, en términos generales son las decisiones colectivas las que definen esta disciplina. Por ello algunos la han definido como *el arte de lo posible*.

La política se trata del poder público, de cómo influenciar la toma de decisiones colectivas, de cómo obtener y conservar ese poder y de cómo ejercerlo o sea de cómo gobernar. *La batalla de las prioridades*, de qué hacer primero, de dónde invertir los recursos, de dónde hacer economías, de con quién aliarse, de qué líder seguir, esas son las agendas de discusión en la política. Esa batalla reside en balancear intereses, pues como dijera sabiamente un político, todo el mundo está de acuerdo en tener desarrollo sin contaminación y progreso sin tener que expropiarle propiedades a nadie, pero esa no es la realidad. Hay que favorecer un interés sobre otro y eso nunca es fácil. De eso se trata la política.

Se le llama *ciencia* no porque sea exacta sino porque se estudia sistemáticamente.

Debido a que los seres humanos tenemos por necesidad que vivir en sociedad y para ello es imperativo tomar decisiones, todos somos objetos o sujetos de la política nos guste o no. La diferencia está en la clase de política que afecta nuestras vidas. Por eso tenemos que conocer los elementos básicos de la política. *Sócrates, Platón y Aristóteles* articularon sus pensamientos para dirigir el estudio de la política partiendo del trasfondo de las ciudades griegas.<sup>1</sup>

De este legado podemos rescatar el respeto al orden colectivo sobre el interés individual, el concepto de un gobierno de leyes por encima del arbitrio individual de los hombres y el papel indispensable de la clase media en forjar una sociedad estable y con base racional. El término democracia tiene raíces de en estos tiempos, así como el temor al

---

<sup>1</sup> Ver Botella, Cañeque, y Gonzalo, Editores, *El Pensamiento Político en sus Textos*, Editorial Tecnos, Madrid, (1994) a las Págs.17-59; Sócrates muere por obedecer las leyes de la ciudad, Platón su discípulo escribe “es necesario que los hombres se den leyes y que vivan conforme a ellas o que, de lo contrario, en nada se diferenciarían de los animales más feroces....el verdadero arte político no ha de cuidarse del bien particular, sino del común- pues el bien común estrecha los vínculos de la ciudad, mientras que el particular los disuelve” Pág. 37; Aristóteles entiende que el hombre es un animal político y cree en la virtud de evadir los extremos, en ir “no a la letra sino a la intención del legislador... y querer acudir mejor a un arbitraje que a juicio” Pág. 49 y las virtudes de la clase media”puesto que se reconoce que lo moderado es lo mejor y lo intermedio, obviamente, también en el caso de la fortuna, la propiedad intermedia es la mejor de todas, ya que es más fácil someterse a la razón”Pág. 57

poder irrestricto de la democracia directa así y el peligro de la toma de decisiones sin meditar sus consecuencias futuros son parte del legado griego al mundo moderno.

Los Elementos Básicos  
El Orden.

Un pensador inglés de nombre *Thomas Hobbes*<sup>2</sup> explicaba que el hombre en su estado natural estaba en guerra de todos contra todos y que era necesario sacrificar la libertad individual de hacer lo que se desea, con el fin de crear un estado que mantenga el orden y le dé seguridad a sus súbditos. Uno puede diferir con la primera parte de su doctrina más que con la segunda, pues no importa como estábamos al principio lo importante es que para ser efectivo en brindar orden y evitar el caos y la guerra un gobierno o una sociedad se requiere un mínimo de sacrificio de las libertades individuales.

Ya sea a través de un Contrato Social como proponía *Rousseau*,<sup>3</sup> o un régimen democrático representativo y limitado a los poderes delegados como proponían *Locke*<sup>4</sup>, *Mill*<sup>5</sup>, *Jefferson*, *Madison* y *Hamilton*<sup>6</sup> o la dictadura del proletariado que proponían *Marx* y *Engels*, la necesidad de un gobierno central con poderes sobre los individuos se consagró como un elemento indispensable.

A través del tiempo la naturaleza básica del gobierno era el monopolio del uso legítimo de la fuerza y la violencia. Con la toma de conciencia de los diferentes segmentos de la sociedad se fue definiendo la necesidad de limitar los poderes del propio gobierno y de establecer reglas permanentes donde las personas pudieran ordenar su conducta a base de normas estables y no sujetas a que se cambiaran caprichosamente. De ahí surgen las cartas de derechos y los reclamos de tribunales independientes. El reclamo de un gobierno de leyes y no según el arbitrio de los hombres, apunta en esa dirección. La doctrina de separación de los poderes públicos legislativo, ejecutivo y judicial propuesta por *Locke* y

---

<sup>2</sup> Hobbes, Thomas (1588-1679) En su obra *El Leviatán*, explica que “durante el tiempo en que los hombres viven sin un poder común que les obligue a todos al respeto, están en aquella condición que se llama guerra; una guerra como de todo hombre contra todo hombre” más adelante señala que “El único modo de erigir un poder común capaz de defenderlos de la invasión extranjera y la injurias de unos a otros, (..) es conferir su poder y fuerza a un hombre o una asamblea de hombres, que pueda reducir todas sus voluntades por pluralidad de votos a una voluntad” y cada hombre hace un pacto donde renuncia su derecho a gobernarse a si mismo y autoriza al colectivo a la República a tomar las acciones que considere oportunas para garantizar la paz y la defensa común ese es el Leviatán o Dios mortal. Las citas provienen del texto de Hobbes publicado en Botella, Cañeque y Gonzalo, Editores, *El Pensamiento Político en sus Textos*, Ibid. a las Págs. 177 y 181.

<sup>3</sup> Rousseau, Jean Jacques (1712-1778) en su obra *El Contrato Social*, expresa que “El hombre ha nacido libre y en todas partes se encuentra encadenado”, propone un gobierno republicano o sea de leyes y “un cuerpo moral y colectivo compuesto de tantos miembros como tiene la asamblea” de ciudadanos en igualdad de condiciones, Ver citas en Cañeque, *supra.*, a la Pág. 270 y ss. La Revolución Francesa de 1789 adoptó mucho del pensamiento de Rousseau .

<sup>4</sup> John Locke (1632-1704) Locke en su *Segundo Tratado Sobre el Gobierno Civil*, expresa “quienquiera que ostente el supremo poder legislativo del estado, está obligado a gobernar según lo que dicten las propias leyes establecidas, promulgadas y conocidas del pueblo, y a resolver los pleitos de acuerdo con dichas leyes...” Ver Cañeque, *supra.* a la Pág. 204 y aboga por que los poderes ejecutivos y legislativos estén separados, Pág. 206.

<sup>5</sup> Ver John Stuart Mill (1806-1873), *Ensayo Sobre la Libertad*, Editorial Edil, Rio Piedras, (1969)

<sup>6</sup> Ver citas de *El Federalista*, en Cañeque, *supra.*, a la Pág. 319 y ss.

*Montesquieu*<sup>7</sup> y acogida por la revolución americana, crea estructuras de igual rango donde cada una es autónoma y por tanto es un gobierno de poderes limitados. Su lógica es que el poder solo frena el poder y que:

“La libertad política de un ciudadano depende de la tranquilidad de espíritu que nace de la opinión que tiene cada uno de su seguridad. Y para que exista la libertad es necesario que el Gobierno sea tal que ningún ciudadano pueda temer nada de otro.

“Cuando el poder legislativo está unido al poder ejecutivo en la misma o en el mismo cuerpo, no hay libertad porque se puede temer que el monarca o el Senado promulguen leyes tiránicas para hacerlas cumplir tiránicamente.

“Tampoco hay libertad si el poder judicial no está separado ni del legislativo ni del ejecutivo. Si va unido al poder legislativo, el poder de la vida y la libertad de los ciudadanos, pues el juez sería al mismo tiempo legislador, Si va unido al poder ejecutivo, el juez podía tener la fuerza de un opresor.”<sup>8</sup>

El principio del orden ha sido la necesidad primaria a la que sirven los gobiernos.

### *El Ejercicio del Poder.*

La dinámica de la política envuelve un profundo entendimiento de la naturaleza humana: de sus temores, de sus reacciones y de su capacidad para la motivación a causas superiores.

Seis Siglos antes de Cristo existía en la India un libro para ayudar en las artes de la política a los gobernantes. Ese libro, *Calila y Dimna*<sup>9</sup> representa uno de los primeros intentos de brindar un conjunto integrado de pensamientos a la práctica de la política. Desde como tratar a los enemigos, a las ambiciones y aún a los amigos hay alternativas en este tratado. A través del mundo árabe llegó a occidente y hoy continúa siendo una valiosa aportación al real mundo de este quehacer.<sup>10</sup>

Normalmente las interioridades relativas al uso del poder no se discuten y menos se escriben. Por ello una de las fuentes primarias del estudio de esta disciplina es la historia pues así se ven las estrategias, los movimientos, el efecto de armas nuevas, del liderato en un escenario real.

Una de las grandes excepciones al principio es la obra de *Nicolás Maquiavelo: El Príncipe*<sup>11</sup> donde se pone a la política a hablar en su vernáculo. El ejercicio frío del poder, donde el éxito es la medida de la política, ha caracterizado la obra de este autor. Interpretando la naturaleza humana expresa que para un gobernante es mejor ser temido

<sup>7</sup> Montesquieu, Charles-Louis de Secondat Barón de la Brede y de Montesquieu. (1689-1755). En su Tratado *Del Espíritu de las Leyes* expresa “ Para que no se pueda abusar del poder es preciso que, por la disposición de las cosas, el poder frene al poder.” Cañeque, supra. a la Pág. 227; (1689-1755)

<sup>8</sup> Montesquieu, citado en Cañeque, supra. a la Pág. 228

<sup>9</sup> Baidaba, *Calila y Dimna*, (4ta. Edición), Editorial ABC, Bogotá, (1980)

<sup>10</sup> El libro representa los consejos del filósofo Baidaba al Rey a través de fábulas de animales. “Son dos los que nunca se sacian, el que busca el saber y el que busca el dinero” *Calila y Dimna*, supra., a la Pág. 204. Este libro, en adición a *El Príncipe*, es quizás el más rico en consejos sabios para la política que un estudiante puede obtener.

<sup>11</sup> Maquiavelo, Nicolás (1469-1527); *El Príncipe*, Instituto Nacional de Cultura y Bellas Artes, Editorial Arte, Caracas, (1970)

que amado<sup>12</sup> y que no debe vacilar en el uso de la represión ejemplarizante<sup>13</sup>. La justicia, la moral como principios eternos son valores ajenos a esta disciplina. Por eso se le conoce como el proponente de que el fin justifica los medios. En sus propias palabras:

“Un príncipe, especialmente uno nuevo, que quiere mantenerse, debe comprender bien que no le es posible en todo lo que hace mirar virtuosos a los hombres; supuesto que a menudo, para conservar el orden de un Estado, está en la posición de obrar contra su fe, contra las virtudes de la humanidad, caridad, y aun contra su religión. Su espíritu debe estar dispuesto a volverse según que los vientos y variaciones de la fortuna lo exijan de él, y como lo he dicho más arriba, a no apartarse del bien mientras lo puede, sino a saber entrar en el mal cuando hay necesidad. Debe tener sumo cuidado en ser circunspecto, para que cuantas palabras salgan de su boca lleven impreso el sello de las cinco virtudes mencionadas; y que para tanto viéndole como oyéndole, le crean enteramente lleno de bondad, buena fe, integridad, humanidad y religión. Entre estas prendas no hay ninguna más necesaria que la última. Los hombres en general, juzgan más por los ojos que por las manos; y si pertenece a todos el ver, no está más que a cierto número el tocar. Cada uno ve lo que parece ser; pero pocos comprenden lo que eres realmente; y este corto número no se atreve a contradecir la opinión del vulgo, que tiene por apoyo de sus ilusiones, la majestad del Estado que le protege.

“En las acciones de todos los hombres, pero especialmente en las de los príncipes, contra los que no hay juicio de implorar, se considera simplemente el fin que ellos llevan. Dedíquese, pues, el príncipe a superar las dificultades y a conservar su Estado. Si sale con acierto, se tendrán por honrosos siempre sus medios, alabándoles en todas partes: el vulgo se deja siempre coger por las exterioridades, y seducir por el acierto”<sup>14</sup>

Para el príncipe los aliados y amigos son temporeros. Ese pensamiento lo desarrolló Lord Palmerston en el siglo XIX cuando sostenía que Inglaterra “no tenía aliados eternos ni enemigos permanentes, solo sus intereses son eternos”.<sup>15</sup>

Esa es la escuela “realista” de la política la cual ha influenciado la mayor parte de la historia de la humanidad. *Lenín*<sup>16</sup> le dio un contenido novel al articular el rol del partido revolucionario como vanguardia de la clase trabajadora y legitimizar el sistema de partido único y el rol del terror como un elemento necesario en la búsqueda y retención del poder político.

<sup>12</sup> Maquiavelo: “los hombres temen menos ofender al que se hace amar que al que se hace temer, porque el amor no se retiene por el solo vínculo de la gratitud, que en atención a la perversidad humana toda ocasión de interés personal llega a romper; en vez de que el temor del príncipe se mantiene siempre con el castigo, que no abandona nunca a los hombres” *El Príncipe*, Ibid. a la Pág. 104

<sup>13</sup>, Ibid. a la Pág. 63.

<sup>14</sup> Ibid. a las Págs. 110-111.

<sup>15</sup> Citado, en Kissinger, Henry; *Diplomacy*, Simon and Schuster, New York, (1994) a la Pág. 95.

<sup>16</sup> Ver, V.I. Lenín, *¿Qué Hacer?*, Ediciones de Lenguas Extranjeras, Pekín (1974) “La organización de un partido socialdemócrata revolucionario debe ser de un género distinto que la organización de los obreros para la lucha económica... debe englobar ante todo y sobre todo a gentes cuya profesión sea la actividad revolucionaria” Pág 145; ver también *El Imperialismo, Fase Superior del Capitalismo*, Ediciones Lenguas extranjeras, Pekín, (1968), Págs. 112-113. Ver también su discurso ante el Congreso Comunista Internacional de 1919 en Safire, supra. a la Pág. 121.

Hitler llevó a su expresión máxima el postulado del exterminio étnico; *Stalin* y *Mao Tse-Tung* el uso del exterminio ideológico. La Revolución Francesa ya había dado los primeros pasos en esa dirección. La máxima de que la política es la guerra por otros medios encontró su expresión cimera. La relación de fuerzas y el dominio del más poderoso es una cualidad que compartimos con nuestro reino animal en la mayor parte de nuestra historia.

En el mundo de la liberación colonial del siglo XX el pensamiento marxista de que la entrega del poder es un hecho violento por naturaleza cobró particular simpatía. El Dr. *Frantz Fanón* en su obra *Los Condenados de la Tierra*<sup>17</sup> articuló el uso de la violencia como un método liberador de la colonia y del colonizado.

Esa disposición al uso de la violencia incluyendo la dirigida a los civiles así como las justificaciones de los exterminios, ha provocado uno de los grandes cuestionamientos de nuestro siglo pasado. Nunca antes en la historia de la humanidad tantos civiles habían sido las víctimas masivas de las guerras. *Jacob Bronowski*, uno de los hombres de ciencia de mayor profundidad de pensamiento ha expresado frente a Auschwitz:

“It is said that science will dehumanize people and turn them into numbers. That is false, tragically false. Look for yourself. This is a concentration camp and crematorium at Auschwitz. This is where people were turned into numbers. Into this pond were flushed the ashes of some four million people. And that was not done by gas. It was done by arrogance. It was done by dogma. It was done by ignorance. When people believe that they have absolute knowledge, with no test in reality, this is how they behave. This is what men do when they aspire to the knowledge of gods...

“We have to cure ourselves of the itch for absolute knowledge and power. We have to close the distance between the push-button order and the human act. We have to touch people.”<sup>18</sup>

Asimismo y siguiendo una inspiración fundamentalmente espiritual, el pensamiento político cristiano ha evolucionado hacia la tolerancia y la competencia sin destrucción. El pensamiento de *Gandhi*<sup>19</sup> y su práctica de *satyagraha*<sup>20</sup> o resistencia pacífica con

---

<sup>17</sup> Fanón, Frantz, *Los Condenados de la Tierra*, Fondo de Cultura Económica, México, (1963); (1999). En sus palabras “la descolonización es siempre un fenómeno violento” Pág. 30; “para el pueblo descolonizado resulta que esta violencia, como constituye su única labor, reviste caracteres positivos, formativos. Esta praxis violenta es totalizadora, puesto que cada uno se convierte en un eslabón violento de la gran cadena, del gran organismo violento surgido como reacción a la violencia primaria del colonialista. Los grupos se reconocen entre sí y la nación futura ya es indivisible.”Pág. 85; “En el plano de los individuos la violencia desintoxica. Libera al colonizado de su complejo de inferioridad, de sus actitudes contemplativas o desesperadas. Lo hace intrépido, lo rehabilita ante sus propios ojos.” Pág. 86.

<sup>18</sup> Bronowski, Jacob, *The Ascent of Man*, Little, Brown and Co. , Boston, (1973), Pág. 374; este libro, obsequio de mi amigo y compañero de aventuras intelectuales Tomás Jiménez, es una de las más elocuentes síntesis del desarrollo del hombre y de su ciencia.

<sup>19</sup> . Gandhi, Mohandas K., *Democracy Real and Deceptive*; citando a Young India (1924), Navajivan Publishing House, India (1961) En las Págs. 37-38 expresa:

“They say means are after all means. I will say means are after all everything. As the means so the end. There is no wall of separation between means and the end... Indeed, the Creator has given us control (and that too very limited) over means not over ends. Realization of the goals is in exact proportion to that of the means”. Ver también, *An Autobiography: The Story of my Experiments with Truth*, Beacon Press, New York (1957), (1993), Louis Fisher, *Gandhi, His life and Message to the World*, New American Library, New York (1954), y Prabhu y Rao, *The Mind of Mahatma Gandhi*, Navajivan Pub. House, Ahmedabad, (1967). Ver también su

desobediencia civil busca la transformación del opositor con tu dolor y su ejemplo. Gandhi entiende que los medios que usen para obtener un fin son cruciales para la política y que los seres humanos tenemos más control sobre los medios que sobre los fines. Ello representa una radical partida de las escuelas anteriores. *Martin Luther King* trajo a la América moderna esta escuela política en la lucha por la igualdad racial en los Estados Unidos.

Por otro lado luego de los ejemplos de Grecia, la democracia americana canaliza la lucha del poder dentro de una competencia electoral y entre partidos la cual es la norma más aceptada en nuestros tiempos a lo que se ha llamado *el fin de la historia*.

El pensamiento recogido en la *Declaración de Independencia de los Estados Unidos de América (1776)* y luego en su *Constitución (1787)*, de sus primera diez enmiendas (1791) y la *Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano (1789) en Francia*, han representado la corriente democrática liberal. En esta, los ciudadanos tienen derechos frente al estado reclamables ante tribunales independientes del ejecutivo, se establece un gobierno de poderes limitados y las elecciones periódicas entre alternativas constituyen el método de sucesión y legitimación del ejercicio del poder público.

El concepto de democracia tiene diferentes vertientes, siendo la más aceptada aquella cuyo eje central es la soberanía de los ciudadanos en elegir su gobierno y gobernar a través de un régimen de ley que garantice los derechos de los ciudadanos frente al estado.

Entre los elementos indispensables de una democracia están los siguientes:

1. Elecciones periódicas donde se elijan las principales posiciones de esa sociedad.
2. Los procesos electorales tienen que respetar la voluntad del electorado y facilitar el ejercicio del voto.
3. El voto tiene que valer igual para cada elector.
4. Los candidatos tendrán derecho a realizar campaña con acceso de sustancial igualdad al electorado.
5. Las minorías tendrán derecho a llegar a ser mayoría si cuentan con mayor respaldo del electorado.
6. Existirán opciones para que el electorado escoja.

---

discurso antes de ser sentenciado en 1922 en el libro de William Safire, *Lend Me Your Ears*, W.W. Norton, New York, (1997) a las Págs. 345-350.

<sup>20</sup> El término se acuñó en un concurso a través del periódico *Indian Opinion* para describir la lucha de en África del Sur y luego se trasladó a la India. Representa una insatisfacción con el término resistencia pacífica y representó los métodos de desobediencia civil y no-violencia inspirados y bajo el liderato de Gandhi. Significa literalmente firmeza en la verdad (sat=verdad, agrha=firmeza) en Gujarati. Gandhi, *An Autobiography: The Story of My Experiments With Truth*, supra. a las Págs. 318-319. Ver también, *Satyagraha in South Africa*, Navajivan Press, Ahmedabad, (1928) (1950).

7. Existirán tribunales independientes que puedan poner en vigor los derechos electorales frente a los incumbentes.

8. Existirá sufragio universal.<sup>21</sup>

9. Libertad de expresión pacífica, libertad de asociación, libertad de movimiento y de practicar y promover su religión dentro de un sistema de ley.<sup>22</sup>

10. Separación del poder judicial de los poderes ejecutivo y legislativo.

Recientemente los conceptos de libertad y democracia conceptualmente han cobrado distancia según uno de los jóvenes pensadores contemporáneos. Fareed Zakaria nos describe este pensamiento de la siguiente forma:

“ Across the globe, democratically elected regimes, often ones that have been re-elected or reaffirmed through referenda, are routinely ignoring constitutional limits on their power and depriving citizens of their basic rights. This disturbing phenomenon- visible from Peru to the Palestinian Territories, from Ghana to Venezuela- could be called ‘illiberal democracy’.

“ For people in the west, democracy means ‘liberal democracy’; a political system marked not only by free and fair elections but also by the rule of law, separation of powers, and the protection of basic liberties of speech, assembly, religion, and property. But this bundle of freedoms-which might be termed ‘constitutional liberalism’- has nothing intrinsically to do with democracy and the two have not always gone together, even in the west. After all, Adolf Hitler became chancellor of Germany via free elections. Over the last half-century in the West, democracy and liberty have merged. But today the two strands of liberal democracy, interwoven on the Western political fabric, are coming apart across the globe. Democracy is flourishing, liberty is not.”<sup>23</sup>

---

<sup>21</sup> Ver en adición, Acevedo, *Cinco Principios de Derecho Electoral Producto de la Experiencia*, 39 Rev. D. P. 1 (2000) a las Págs. 7-10. Ver también Issharoff, Kaldan y Pildes, *The Law of Democracy*, 2<sup>nd</sup>. Ed. The Foundation Press, New York (2002) y Daniel Horowitz, *Electoral Systems: A Primer for Decision Makers*, 14 Journal of Democracy 115 (octubre, 2003)

<sup>22</sup> Ninguna de estas libertades es absoluta y el rol de los tribunales es fijar sus fronteras. Ver Laurence Tribe, *American Constitutional Law*, Foundation Press, New York, 2d Edition (1988) y Raúl Serrano Geyls, *Derecho Constitucional de Estados Unidos y Puerto Rico*, Editorial Colegio de Abogados, San Juan (1986), ver también de Alexander Hamilton, *The Federalist No. 78*, en Roy Fairfield, Editor, *The Federalist Papers*, 2d Edition, The John Hopkins University Press, Baltimore, (1981) a las Págs. 226-233. En este ensayo Hamilton promueve el rol de el Tribunal Supremo como último intérprete de la Constitución con el poder de declarar inválidas leyes debidamente aprobadas. Ver Peter Woll, *American Government, Reading and Cases* 14th. Ed. (2002) a las Págs. 418, 420. Esta visión revolucionaria ha sido clave en limitar los poderes absolutos de las mayorías. El Tribunal Supremo de Estados Unidos acogió esta tesis en el caso de *Marbury v. Madison* 1 Cranch 137 (1803), lo que se conoce como el poder de revisión judicial. De ahí la importancia crucial de los tribunales en la democracia americana.

<sup>23</sup> Fareed Zakaria, *The Future of Freedom*, W. W. Norton, New York, (2003) a la Pág. 17.

El perfil de un gobierno democrático lo distingue no solo sus elecciones libres, sino su respeto al debido proceso de ley y el desarrollo de instituciones y tradiciones que van más allá el poder temporal de la mayoría o líder del momento.<sup>24</sup>

### La Legitimidad y la Sucesión en el Poder

Uno de los aspectos críticos del ejercicio del poder es la legitimidad o razón de ser respetada por los gobernados, la cual es importante para su ejercicio y permanencia. La fuente primaria del ejercicio del poder es la fuerza. Por eso vemos en el reino animal y en buena parte de nuestra historia el predominio del más fuerte sobre el más débil.

Los gobernantes han encontrado su legitimidad para el ejercicio del poder en mandatos divinos, étnicos, hereditarios, de longevidad, ideológicos y democráticos entre otros. El acatamiento de las normas sin el uso continuo de la coacción requiere legitimidad. El respeto a la sucesión del poder es fundamental para el orden y el progreso por lo cual el mismo representa una instancia determinante en la continuidad y estabilidad de un régimen político. La selección del nuevo liderato representa una potencial crisis la cual normalmente se supera a través de la legitimidad o en su defecto por el uso de la fuerza o de su amenaza.

### Los Conceptos de Estado y Nación

El estado es un concepto relativamente reciente en la historia de la humanidad. Desde la Paz de Westfalia (1648), hasta las políticas de *Richelieu*, se ha desarrollado en el principal actor de la política mundial. Un estado representa una entidad de gobierno que se ejerce sobre un territorio definido con el monopolio efectivo de la violencia legítima. *Richelieu*,<sup>25</sup> siendo un Cardenal de la Iglesia Católica sirvió como líder de Francia y su lealtad política estuvo con Francia por encima de su propia Iglesia. Entendía que el hombre es eterno y responde por sus acciones ante Dios, pero el estado es de vida terrenal y responde por sus acciones en este mundo. Y la política es de este mundo.

Una nación la representa un conjunto de seres humanos con una afinidad étnica, religiosa, lingüística y con una vivencia histórica compartida que le brinda un sentido de solidaridad, de visión y de valores ante la vida. El estado representa la expresión del poder político, la nación representa la expresión de la cultura. Al estado lo identificamos por las fronteras, la policía, las banderas, los impuestos. A la nación la identificamos con el idioma, con la religión, con las costumbres y tradiciones, con la historia, con la cultura.

Hay ejemplos como Japón donde el estado y la nación coinciden. Hay otros donde la nación y el estado no coinciden. Por ejemplo, España es un estado compuesto por varias naciones. Cataluña es claramente una nación y no es un estado, los vascos son una nación donde muchos quieren ser un estado que incluya territorio que hoy pertenece a Francia y España. Yugoslavia era un estado multinacional en el cual sus diferentes guerras civiles han sido reflejo de naciones en busca de estados.

---

<sup>24</sup> Así mismo expresa que: “ The ‘Western model of government’ is best symbolized not by the mass plebiscite but the impartial judge”. Id a la Pág. 20. En adición, informa que: “ What is distinctive about the American system is not how democratic it is but how undemocratic it is, placing as it does multiple constraints on electoral majorities. The Bill of rights, after all, is a list of things, that the government may not do, regardless of the wishes of the majority.” Id a la Pág. 22.

<sup>25</sup> Ver, *Diplomacy*, supra, a las Págs. 56-69

Al no coincidir territorialmente una con la otra se atropellan o expulsan poblaciones, lo que se ha conocido bajo el término de limpieza étnica. La situación de África, donde las tribus y las fronteras creadas por los europeos no coinciden son fuente continua de conflictos y genocidios como el de Rwanda.

Existen estados con varias naciones y naciones cuyas poblaciones residen en varios estados. Canadá es un estado con tres naciones, la angloparlante, la franco parlante y la indígena. La nación Kurda vive en Turquía e Irán. Los Palestinos ahora y los judíos antes, son una nación desparramada en varios estados y que aspira a consolidarse en un territorio. Como la humanidad no es estática, las poblaciones emigran y se mueven por lo cual un mismo territorio es reclamado por más de una nación. Eso pasa en el mediano oriente y en América con los indígenas y los nuevos habitantes.

Estados Unidos, según nos ha ilustrado Schlesinger<sup>26</sup>, es una nación nueva forjada por emigrantes que vinieron para no regresar y fundar nuevas vidas rompiendo con su pasado. Por ello el llamado “*melting pot*”, donde los inmigrantes se asimilan a un nuevo idioma, una cultura diferente es una necesidad práctica y existencial para un estado con más de cien nacionalidades. El Profesor Samuel P. Huntington ha publicado su tesis de que la inmigración hispana en particular la mexicana está amenazando la integración étnica de estados unidos al no asimilarse y reclamar su vinculación territorial con su nación de origen así como sus reclamos históricos<sup>27</sup>.

Así pues podemos ver la interrelación entre estos conceptos los cuales dominan nuestro lenguaje y en buena parte nuestro quehacer político.

### La Economía, Marx-Engels, Keynes y Hayek

En el estudio de nuestro quehacer social se ha tratado de identificar aquellas áreas que contengan un efecto determinante sobre la dirección de la vida. El pensamiento socialista se ha caracterizado por proponer que la economía es la dinámica ordenadora, el “*hilo conductor*”<sup>28</sup> que controla las otras fases de la vida en sociedad.

El control de los medios de producción según el pensamiento de Marx<sup>29</sup> es lo que determina las relaciones de familia y aún las prácticas religiosas. Los trabajadores crean,

---

<sup>26</sup> Schlesinger, Jr., Arthur M. *The Disuniting of America*, W.W. Norton, New York, (1992) “smelting pot”, a las Págs.12-20;130 y ss. Dice el autor “E Pluribus Unum. The United States had a brilliant solution for the inherent fragility of a multiethnic society: the creation of a brand-new national identity, carried forward by individuals who, in forsaking old loyalties and joining to make new lives, melted away ethnic differences” Pág. 13.

<sup>27</sup> Huntington, Samuel P. *Who are We?* Simon and Schuster, New York, (2004).

<sup>28</sup> Harnecker, Marta. *Los Conceptos Elementales del Materialismo Histórico*, Siglo XXI Editores, 6ta Edición, México, (1971) La explicación sobre la economía como el “hilo conductor” de las relaciones sociales se encuentra en las Págs.89 –107 y su explicación sobre la plusvalía en la Pág. 267 y las siguientes. Louis Althusser en su Presentación del libro sintetiza el pensamiento de Marx de la siguiente manera: “toda la *teoría* de Marx, es decir, la *ciencia* fundada por Marx (el materialismo histórico) y la *filosofía* abierta por Marx ( el materialismo dialéctico) tienen por centro y por corazón *la lucha de clases*... La lucha de clases es, por tanto el ‘ eslabón decisivo’, no solo de en la práctica política del movimiento obrero marxista-leninista *sino también en la teoría*, en la ciencia y en la filosofía marxistas.” Pág. XI.

<sup>29</sup> Ver, Marx, Carlos (1818-1883) y Engels, Federico, *Manifiesto del Partido Comunista*, Editorial Progreso, Moscú (1990) “La historia de todas las sociedades hasta nuestros días es la historia de las luchas de clases”

fruto de su esfuerzo el principal valor añadido o plusvalía de los bienes y servicios pero el capitalista le arrebató la gran parte de esa aportación y solo le devuelve un salario de subsistencia para que pueda seguir produciendo. El motor de la historia según Marx, es la lucha de clases en su búsqueda para que prevalezcan sus intereses.

Bajo esta teoría el ser humano se adscribe a su clase social de acuerdo a su lugar frente a los medios de producción y cada clase quiere el control del poder lo que impulsa una lucha de clases. Marx tomó del pensador alemán *Hegel*<sup>30</sup> el concepto de la dialéctica que propone que la historia se mueve basándose en tesis, antítesis y síntesis. Hegel entendía que el estado moderno representaba la síntesis de la lucha de ideas, Marx aplica el mismo concepto a la implantación del comunismo. Es por ello que usan el término del *fin de la historia*. Ese término *Francis Fukuyama* lo usa en un famoso ensayo de 1989 relativo a la consolidación del triunfo de la democracia liberal en nuestro tiempo y al fin de la lucha a nivel mundial por prevalecer una idea sobre otras<sup>31</sup>.

Debo consignar que la tesis del predominio de la economía en la vida del hombre no es provincia exclusiva de los socialistas, pues muchos capitalistas entienden lo mismo aunque persiguen fines diferentes<sup>32</sup>. Unos el lucro privado, otros el concentrar en el estado

Pág. 27. Para el trabajador moderno, el proletario, dicen Marx y Engels “Las leyes, la moral la religión son para él meros prejuicios burgueses, detrás de los cuales se ocultan otros tantos intereses de la burguesía” Pág. 37. La burguesía son los dueños de los medios de producción. Los comunistas, anuncia el Manifiesto “Proclaman abiertamente que sus objetivos solo pueden ser alcanzados derrocando por la violencia todo el orden existente Las clases dominantes pueden temblar ante una Revolución Comunista. Los proletarios no tienen nada que perder en el más que sus cadenas. Tienen en cambio, un mundo que ganar”. Pág. 60; ver de Werner Blumenberg, *Karl Marx*, Verso, Londres (2000).

<sup>30</sup> Hegel, Georg Wilhelm Friedrich, (1770-1831) En su obra *Principios de la Filosofía del Derecho*, citada en Cañeque, *supra*, “El Estado es la realidad efectiva de la idea ética, el espíritu ético como voluntad sustancial *revelada*”. .. “El Estado, en cuanto a la *voluntad* sustancial, realidad que esta tiene en la *autoconciencia* particular elevada a la universalidad, es lo *racional* en sí y por sí. Esta unidad sustancial es el absoluto e inmóvil fin último en el que la libertad alcanza su derecho supremo, por lo que este último tiene un derecho superior al individuo, cuyo *supremo* deber es ser miembro del estado.” Pág. 375. Este pensamiento influyó de manera sustancial en el concepto moderno del estado alemán.

<sup>31</sup> Fukuyama, Francis, *The End of History*, The National Interest, Summer 1989; Pág 5 “What we may be witnessing is not the end of the Cold War, or the passing of a particular period of postwar history, but the end of history as such: that is, the end point of mankind’s ideological evolution and the universalization of Western liberal democracy as the final form of human government”. Ver de Francis Fukuyama, *The End of History and the Last Man*, Free Press, New York, (1992), *Trust, The Social Virtues and the Creation of Prosperity*, The Free Press, New York, (1995) y *The Great Disruption: Human Nature and the Reconstitution of the Social Order*, The Free Press, New York, (1999).

<sup>32</sup> Friedman, Milton, *Capitalism and Freedom*, University of Chicago Press, Chicago (1982). El autor nos expresa “Freedom is a rare and delicate plant. Our minds tell us, and history confirms, that the great threat to freedom is the concentration of power.” Pág. 2; y propone su tesis de que “there is an intimate relation between economics and politics, that only certain combinations of political arrangements are possible, and that in particular, a society which is socialist cannot also be democratic, in the sense of guaranteeing individual freedom” Pág.8; continuando a decir: “The kind of economic organization that provides economic freedom directly, namely competitive capitalism, also promotes political freedom because it separates economic power from political power and in this way enables the one to offset the other.” Pág 9; “By removing the organization of economic activity from the control of political authority, the market economy eliminates this source of coercive power. It enables economic strength to be a check to political power rather than a reinforcement.” Pág. 15; “In order for men to advocate anything, they must in the first place earn a living” Pág. 16; “the groups in our society that have the most at stake in the preservation and strengthening of

el control de los medios de producción como representante de los obreros y distribuir los beneficios de manera igualitaria y de acuerdo a las necesidades de la población.

A través del tiempo los extremos en términos económicos se han ido moderando. Así pues las economías capitalistas han adoptado muchas medidas de protección social como el seguro social, los cupones, medicare, seguro de salud y de intervención en la economía como los seguros y la reglamentación bancaria, las garantías de precios agrícolas, las exenciones contributivas, fomento de empleos con incentivos entre otros.<sup>33</sup>

Los socialistas en su mayoría y luego del colapso de la Unión Soviética en 1990, han comenzado a ofrecer incentivos de ganancias privadas a la población para estimular la producción e inclusive privatizando industrias del estado. Estas ideas encontraron eco en un dirigente chino de nombre Deng Xiaoping el cual revolucionó los conceptos de control económico marxista permitiendo y fomentando incentivos de producción y beneficios individuales asociados con el capitalismo lo que ha resultado en un crecimiento económico sin precedentes en China. En síntesis Deng Xiaoping rompió con la ortodoxia marxista de la economía manteniendo la ortodoxia marxista del ejercicio del poder político.<sup>34</sup>

En resumen la doctrina del marxismo se ha relacionado con los siguientes conceptos:

1. la lucha de clases sociales por el poder político es el motor de la historia protagonizando el proletariado y la burguesía esa lucha entre explotados y explotadores en nuestros tiempos. Por burguesía escribía Engels en 1888 “se comprende a la clase de capitalistas modernos, que son los propietarios de los medios de producción social y emplean trabajo asalariado. Por proletarios se comprende a la clase de los trabajadores asalariados modernos, que privados de medios de producción propios, se ven obligados a vender su fuerza de trabajo para poder existir”<sup>35</sup>.

- 2.El materialismo histórico, a saber “ que la producción económica y la estructura que de ella se deriva necesariamente en cada época histórica constituyen la base sobre la cual descansa la historia política e intelectual de esa época”.<sup>36</sup>

3. Las leyes, la moral, la religión y las relaciones de familia son productos del dominio de la clase social en el poder político y reflejan sus intereses.<sup>37</sup>

---

competitive capitalism are those minority groups which can most easily become the object of the distrust and enmity of the majority...”Pág. 21.

<sup>33</sup> Sobre la teoría moderna de la relación entre libertades democráticas y desarrollo económico, ver el libro del Premio Nóbel de Economía Amartya Sen , *Development As Freedom*, Alfred A. Knopf, New York, (1999) y United Nations Development Programme, *Human Development Report 2000*, Oxford University Press, New York, (2000).

<sup>34</sup> Ver Daniel Yerguin y Joseph Stanislaw, *The Commanding Heights*, Touchstone, New York, (1999) Págs. 194-216.

<sup>35</sup> Marx y Engels, *Manifiesto de Partido Comunista*, Supra a la Pág. 27n.

<sup>36</sup> Ibid, Prefacio a la Edición Alemana a la Pág. 9.

<sup>37</sup> Ibid Pág. 37.

4. La teoría de la plusvalía donde el burgués le expropia al trabajador la mayor parte del valor que este añadió en la producción devolviéndole solo un salario de subsistencia.
5. La dictadura del proletariado en el régimen político, disponiendo un partido único y aboliendo los partidos de oposición.
6. El uso de la violencia para obtener y mantener el poder y el uso de terrorismo revolucionario de ser necesario.<sup>38</sup>
7. La abolición de la propiedad privada y el derecho de herencia.<sup>39</sup>
8. “Los obreros no tienen patria. No se les puede arrebatar lo que no poseen”.<sup>40</sup>El internacionalismo o la lealtad primaria a la revolución proletaria a nivel mundial.
9. Servicios gratuitos de salud, educación etc. A la población y bajo el control del estado en representación del proletariado.
10. Obligación de trabajo para todos.<sup>41</sup>

Durante los siglos XIX y XX se desarrollaron varias tesis de socialismo democrático siendo Europa e Inglaterra en particular la principal fuente de dichos conceptos. Tanto el cooperativismo como el socialismo laborista se nutren de esta corriente de pensamiento que intenta poner bajo el control de la igualdad del ciudadano el control de la empresa económica con una base democrática.

El socialismo democrático escenificó un programa de “nacionalización” de los renglones vitales de la economía como parte del gobierno del Partido Laborista inglés.<sup>42</sup> Ese programa desarrolló el concepto de corporaciones públicas para impulsar la inversión en sectores vitales para la ciudadanía evitando el monopolio privado y dirigiendo de manera planificada por el gobierno la modernización y el crecimiento económico del país. Ese modelo económico ha sido determinante en los países en desarrollo significándose Puerto Rico como uno de sus ejemplos.

John Maynard Keynes, quizás el economista más influyente del Siglo XX,<sup>43</sup> impugnó el dogma clásico de la mano invisible de la oferta y la demanda y proponiendo la intervención del gobierno para evitar los excesos del capitalismo y sus ciclos de crisis económicas. Keynes entendía que los economistas clásicos basaban su teoría en el error de asumir que el balance de la oferta y la demanda produciría fuentes de trabajo para el total

---

<sup>38</sup> Ibid Pág. 60 y Blumenberg, *Karl Marx*, Supra a la Pág. 83.

<sup>39</sup> Ibid Págs.41 y 47. Es interesante observar que Engels en los *Principios del Comunismo* redactados en 1847 fue mas moderado en cuanto a la abolición de la propiedad privada y el derecho de herencia. que la versión final del Manifiesto; Ibid, a la Pág. 71. El documento *Principios del Comunismo* fue el borrador que en forma de preguntas y respuestas, hizo Engels para el Manifiesto; ver Blumenberg, *Karl Marx*, supra a la Pág. 69.

<sup>40</sup> Ibid a la Pág. 45.

<sup>41</sup> Ibid, a la Pág. 48.

<sup>42</sup> Ver Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, supra, a las Págs. 25-30.

<sup>43</sup> Ver Paul Samuelson y William Nordhaus, *Economía*, 16 Ed., McGraw-Hill, Madrid, (1999), a la Pág. 717.

de la población.<sup>44</sup> Entendía que en tiempos de crisis el gobierno debía tener la mano visible tomando dinero prestado e invirtiéndolo en obras públicas masivas para estimular la economía hacia el empleo de su fuerza laboral. El entendía que esas inversiones tendrían un efecto multiplicador en el crecimiento económico.

A esa visión de intervención gubernamental se le conoce como keynesianismo hasta nuestros días. Paul Samuelson, Premio Nóbel de Economía nos expresa:

“ Hoy día gracias a las aportaciones de John Maynard Keynes y sus seguidores, sabemos como controlar los peores excesos del ciclo económico. Los gobiernos pueden influir en los niveles de producción, empleo e inflación utilizando cuidadosamente la política fiscal y monetaria. La *política fiscal* es el poder para grabar y gastar. La *política monetaria* consiste en determinar la oferta monetaria y los tipos de interés que afectan la inversión de bienes de capital y otros gastos sensibles a los tipos de interés.”<sup>45</sup>

Las teorías de Keynes encontraron un oído favorable en el Presidente Franklin Delano Roosevelt quien había comenzado su mandato ( al igual que Hitler) en 1933 en medio de la Gran Depresión económica con del 25 % de la fuerza laboral de Estados Unidos desempleada. Roosevelt tenía sus propias medidas e incorporó otros pensadores produciendo iniciativas conocidas como el *Nuevo Trato* que incluyeron programas de viviendas, empleos, inversiones públicas en transportación, infraestructura, bienestar social, seguro social, precios garantizados al agricultor, reglamentación de la banca<sup>46</sup>, garantías para los ahorros entre otros. Esas medidas junto a la Segunda Guerra Mundial son los factores que sacan a Estados Unidos de la depresión.

La otra gran vertiente del pensamiento económico de nuestros tiempos la encabeza un economista austriaco exilado de nombre Friedrich von Hayek quien entiende que la intervención gubernamental es el camino a la dictadura en adición a que parte de un error conceptual económico. Bajo la influencia del pensador austriaco Ludwig von Mises entendían que ese error consistía en que bajo la planificación centralizada no existía un cálculo económico para tomar decisiones racionales pues no existía un mecanismo de precios para valorar las alternativas.<sup>47</sup> Por lo tanto el gobierno debe dejar a las fuerzas del mercado mano libre en la economía y devolver al mercado libre las propiedades del estado.

Ese pensamiento fue acogido por un pensador americano de nombre Milton Friedman y varios profesores de la Universidad de Chicago a donde vino a enseñar Hayek. Desde entonces la *Escuela de Chicago* se asocia con las teorías económicas de privatización y entender que el rol del estado en la economía a debe limitarse al mínimo de mantener unas reglas y leyes que eviten el fraude y el monopolio.<sup>48</sup>

Margaret Thatcher, la Primer Ministro inglesa, encontró en esas ideas afinidad a lo que entendía eran las soluciones a un estado de bienestar incosteable y que penalizaba el trabajo y la productividad iniciando una revolución política con masivas privatizaciones del sector público. Otros gobiernos en el mundo implantaron medidas similares.<sup>49</sup>

<sup>44</sup> Id. a la Pág. 377 y Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, supra. a la Pág. 41.

<sup>45</sup> Ver Samuelson y Nordhaus, *Economía*, supra a la Pág. 37.

<sup>46</sup> Ver en general Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, a las Págs. 55-57.

<sup>47</sup> Ibid a la Pag. 142.

<sup>48</sup> Ver nota 31.

<sup>49</sup> Ver Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, supra, a las Págs.217-301.

<sup>50</sup>Organismos Internaciones como el Fondo Monetario Internacional adoptaron y promovieron dichas políticas económicas. Esa corriente de política económica y sus consecuencias escenifican el gran debate de nuestros tiempos.<sup>51</sup>

### Los Recursos Estratégicos

Los seres humanos individual y colectivamente actuamos dentro de nuestra circunstancia según nos decía Ortega y Gasset. Nuestra opciones están enmarcadas dentro de unas fronteras de lo posible y aunque el ser humano ha superado históricamente algunos de ellos al menos no los puede ignorar.

La situación de los recursos naturales y su importancia estratégica en la política ha sido una constante en la historia. Un reciente estudio nos apunta con gran elocuencia probables conflictos futuros sobre la lucha por el control de recursos naturales de importancia crítica para la sociedad moderna y su modo de vida.

El Profesor Michael T. Klare en su libro *Resource Wars*<sup>52</sup> nos explica que las reservas de petróleo se espera que duren alrededor de *cuarenta a sesenta años* y que los abastos de agua alcanzarán el 100% de su uso a mediados de este siglo si continuamos con los patrones de consumo actuales<sup>53</sup>. La tecnología y una serie de inventos revolucionarios pueden evitar una crisis como sucedió con la llamada revolución verde<sup>54</sup> y la escasez de alimentos.

El recurso natural que según Klare más conflictos genera es el petróleo. Esto es así porque es un recurso altamente concentrado en área geográfica de mucha inestabilidad y como su principal consumidor son los países industrializados que no son sus principales productores requiere un considerable esquema de transportación<sup>55</sup>. Alrededor del 25% de las reservas identificadas están localizadas en el medio oriente<sup>56</sup> La versatilidad de usos del petróleo ha ubicado dicho recurso como *el productor del 39% de la energía y del 95% de la energía de la transportación del mundo*<sup>57</sup>.

Si se examina las estadísticas de producción de petróleo y de sus reservas entiende las estrategias políticas de muchos estados en el presente. Veamos:

País	- % de Producción mundial actual (1999)	-% - Reservas mundiales <sup>58</sup>
Arabia Saudita	11.9	25.5
Irak	3.6	10.9
Emiratos Árabes	3.2	9.4

<sup>50</sup> Ver Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, supra, a las Págs. 113-124.

<sup>51</sup> Ver Thomas Friedman, *The Lexus and the Olive Tree*, Farrar, Straus y Giroux, New York, (1999) y Joseph Stiglitz, *Globalization and its Discontents*, New York, (2002).

<sup>52</sup> Michael T. Klare, *Resource Wars, The New Landscape of Global Conflict*, Henry Holt and Co., New York, (2001)

<sup>53</sup> *Ibid.* a la Pág. 19 y 42

<sup>54</sup> El término revolución verde se refiere al descubrimiento y mercadeo de variedades de arroz que multiplicaban su producción anual lo que evitó unas hambrunas masivas. Ver UNEP, *Human Development Report 2001*, Oxford University Press, New York, (2001) Págs. 43 y 75. Ver también la discusión de Amyrtia Sen, Premio Nobel de Economía en *Development as Freedom*, Alfred A. Knopf, New York, (1999).

<sup>55</sup> Klare, *Resource Wars*, supra. a la Pág. 29.

<sup>56</sup> *Ibid.* a la Pág 54.

<sup>57</sup> *Ibid.* a la Pág. 36-37

<sup>58</sup> *Ibid.* a la Pág. 55

Kuwait	2.9	9.3
Irán	5.1	8.7

El resto de los países tienen cantidades menores de reservas por ejemplo Venezuela con un 6.9%, Rusia con un 4.6%, México con 4.5% y Estados Unidos con 2.9%<sup>59</sup>. Estos datos resaltan la importancia política y económica de Arabia Saudita y explica mejor que nada la guerra del Golfo Pérsico por la invasión de Kuwait por Iraq.

En el Mar Caspio existe la posibilidad no confirmada de encontrar reservas de petróleo parecidas a las de Arabia Saudita lo cual ha generado gran interés político y económico por los países industrializados por esa zona geográfica<sup>60</sup>.

He descrito con algún detalle la situación del petróleo por su importancia en nuestros tiempos y con el fin de ilustrar el concepto de la geopolítica como método de análisis<sup>61</sup>. Estos mismos conceptos se aplican a los alimentos, diamantes, uranio, bosques y otros recursos.

### El Rol de la Percepción

Los seres humanos actúan a base de lo que perciben a base de sus sentidos y de la experiencia. En la política las percepciones son tan importantes que hay quienes entienden que *la percepción es la realidad de la política*. Otros sostienen la teoría de que el cuerpo de la realidad tarde o temprano alcanza la sombra de la percepción.

Por ejemplo si un país entiende que los ejercicios militares de su vecino es en realidad una movilización para invadir su territorio puede tomar una acción preventiva que desencadene una serie de hostilidades entre ambos pueblos. Igual sucede con las personas. En estos tiempos de las imágenes televisivas se invierte la dinámica del pasado. Antes el problema era la falta de información, ahora es exceso de la misma y el reto es distinguir entre la real y la manipulada.

La percepción de debilidad de un estado tiende a invitar la agresión de aquellos que pudieran beneficiarse de su control o derrota.

Dos pensadores modernos han descrito lo que han llamado como *la paradoja de la plenitud*<sup>62</sup> donde la abundancia de información crea una disminución de atención proporcional entre los que la reciben.

En una u otra forma la comunicación y la información recibida por diferentes medios condicionan y dirigen las decisiones políticas.

### Choque de Civilizaciones y La Revanche de Dieu

El Profesor *Samuel Huntington*<sup>63</sup> ha propuesto una tesis sosteniendo que el tema de nuestros tiempos será el choque entre culturas o civilizaciones. Según dicho autor,

<sup>59</sup> Ibid. a la Pág. 45

<sup>60</sup> Ibid. a la Pág. 86

<sup>61</sup> Ver en adición a Ricardo Hausmann, *Prisoners of Geography*, Foreign Policy, Jan.- Feb. 2001 a la Pág. 45; David Landes, *The Wealth and Poverty of Nations*, W.W. Norton and Co. New York (1999); y Jared Diamond, *Guns Germs and Steel*, W.W. Norton and Co., New York, (1997).

<sup>62</sup> Keohane, Robert O. y Nye Jr., Joseph; *Power and Interdependence in the Information Age*, Foreign Affairs, September/ October (1998) Pág. 89.

<sup>63</sup> Ver, Huntington, Samuel P., *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*, Touchstone, New York, (1997) "For peoples seeking identities and reinventing ethnicity, enemies are essential and the

concluida la batalla mundial entre el comunismo y el capitalismo democrático en la guerra fría (1990), las culturas con sentido misionero como la Cristiana occidental, la Cristiana Ortodoxa, la China, la Islámica, la Hindú y la Japonesa entre otras, dominarían el escenario mundial con sus conflictos.

Uno de los aspectos revolucionarios de nuestros tiempos ha sido el resurgir de la religión en la segunda parte del Siglo XX. Con el avance de la ciencia y la tecnología la mayoría de los pensadores estimaban que la religión iría perdiendo espacio y militancia progresivamente. Lo contrario ha estado sucediendo, entre más tecnología y ciencia prevalece en nuestros tiempos más extendida se ha tornado la práctica de la religión ese concepto Gilles Kepel le llamó *La Revanche de Dieu*<sup>64</sup>.

No se puede analizar nuestro mundo contemporáneo ni entenderlo sin comprender el rol de la religión en las vidas de los pueblos. El rol de los conflictos étnicos está tomando cada día dimensiones cruciales tanto en la política exterior como en el interior de los países.

Huntington predijo con certeza los conflictos que luego dominarían las primeras páginas de los periódicos al comienzo del siglo XXI. Explicó con precisión las fuentes de conflicto entre la civilización Cristiana Occidental y la Islámica<sup>65</sup>:

1. Las visiones contrastes entre la separación entre la iglesia y el estado del cristianismo y la visión unitaria la religión y la política del Islam.
2. Ambas son religiones monoteístas lo que hace más difícil la aceptación de dioses de otras religiones.
3. Ambas son religiones universalistas reclamando que son la única e para la salvación de la humanidad.
4. Ambas son religiones misioneras que imponen el deber de convertir a otros para la salvación religiosa.
5. Ambas tienen un pasado de luchas armadas religiosas escenificando las Cruzadas y el Jihad.
6. Existe una explosión demográfica en el mundo del Islam lo que ha provocado un alto número de jóvenes desempleados en edad favorable para la lucha armada o un alto patrón migratorio.
7. El colapso del comunismo eliminó el enemigo común que hacía viable y necesaria la cooperación de ambas civilizaciones.
8. El intento de occidente de universalizar sus valores y su predominio militar y económico, crean un particular resentimiento en el mundo del Islam.

---

potentially most dangerous enmities occur across the fault lines between the world's major civilizations...The central theme of this book is that culture and cultural identities, which at the broadest levels are civilizations identities, are shaping the patterns of cohesion, disintegration, and conflict in the post Cold-War world." Pág.20.

<sup>64</sup> Huntington, Ibid. a la Pág. 95.

<sup>65</sup> Ibid, a las Págs. 117, 119, 210-213, 255-258, 263-265.

9. La dispersión geográfica de los países del Islam así como su negativa a asimilarse a otras culturas crea una base de posibilidades múltiples “de fronteras sangrientas” y múltiples conflictos.

10. La glorificación de la espada o la carrera militar en el mundo del Islam frente al poderío militar de occidente son fuente potencial de conflictos.

11. El Resurgimiento Religioso en el mundo actual potencia las escuelas más fundamentalistas del Islam y del Cristianismo promoviendo oportunidades de conflictos religiosos.

12. La crisis del petróleo de 1973 y su continuada vigencia, así como la victoria sobre el comunismo, ha renovado la confianza en la riqueza y futuro del mundo dominado por el Islam.

La teoría del choque de civilizaciones encuentra su versión en el mundo contemporáneo del Islam por voz de Saayid Qutb quien entendía que el secularismo occidental y su visión de separar los reinos del César y de Dios como una división radicalmente inaceptables por ello crucial la imposición del Código Sharia de leyes islámicas para la vida civil como rector de la vida diaria por los creyentes y para toda la sociedad. En ese sentido su diferencia con occidente recae no en que este no siga sus principios, sino por seguir sus principios de separación de iglesia y estado. En particular los americanos y los occidentales deben ser atacados por lo que son, no por lo que hacen.<sup>66</sup>

El precursor de ese movimiento es Abd al-Wahhab (1703-1792) quien impulsó la corriente fundamentalista de regresar a las raíces puras del Islam. Ese forma de practicar el Islam es la prevaleciente en Arabia Saudita.<sup>67</sup>

La Profesora Karen Armstrong nos informa que la historia de ambas religiones tiene una amplia historia de mutua tolerancia y relata las actuaciones del Califa Umar protegiendo los lugares religiosos del cristianismo.<sup>68</sup>

En tiempos recientes Osama Bin Laden empuñó la bandera del conflicto con occidente por su presencia militar en Arabia Saudita donde están los dos de los lugares más

---

<sup>66</sup> Ver Paul Berman, *The Philosopher of Terror*, New York Times Magazine, 23 de marzo del 2003, NYTimes.com Pág. 7. Qutb, fue encarcelado por el Presidente Nasser en Egipto, desde donde escribió su obra “*En la Sombra del Korán*”. Luego fue ejecutado en 1966. Su hermano Muhammad Qutb emigró a Arabia Saudita donde propagó sus enseñanzas incluyendo de discípulo a Osama Bin Laden. Ibid Pág. 3.

<sup>67</sup> Ver Karen Armstrong, *Was it Inevitably? Islam Through History*, en Hooge and Rose, Editores, *How Did This Happen?* Public Affairs, New York, (2001), a la Pág. 66. Ver también Abbas Amanat, *Empowered Through Violence: The Reinventing of Islamic Extremism* en Strobe Talbott y Nayan Chanda, *The Age of Terror*, Basic Books, New York, (2001) a la Pág. 23.

<sup>68</sup> Cuando en el 638 Umar conquistó a Jerusalén se negó a rezar dentro de iglesia cristiana como había sido invitado para evitar que sus seguidores luego intentaran construir una mezquita en el mismo lugar. Armstrong, Supra a la Pág. 58. Para otras visiones ver Gilles Kepel, *¿Prenderá el Jihad?* El País.es; ver también de Kepel, *Jihad: The Trial of Political Islam*, Harvard U. Press, Cambridge, (2002). Es 10 de septiembre del 2002, Bernard Lewis, *Targeted by a History of Hatred*, Washingtonpost. com; 10 de septiembre del 2002. Fared Zakaria, en su libro *The Future of Liberty*, supra nos informa: “Many scholars have pointed that, until the 1940’s, minorities and particularly Jews, were persecuted less under Muslim rule than under any other major religion.” Pág. 126.

sagrados del Islam, por el bloqueo de Irak y las muertes que ha causado y por el apoyo a Israel y la ocupación de su mezquita Al Aqsa por Israel. Por esas actuaciones declaró un Fatwa o sentencia religiosa ordenando lo siguiente:

“The ruling to kill the Americans and their allies – civilians and military – is an individual duty for every Muslim who can do it in any country in which it is possible to do it, in order to liberate the al-Aqsa Mosque and the holy mosque [Mecca], from their grip, and in order for their armies to move out of all the lands of Islam, defeated and unable to threaten any Muslim. This is in accordance with the words of Almighty God, ‘and fight the pagans all together as they fight you all together,’ and ‘fight them until there is no more tumult or oppression, and there prevail justice and faith in God.’”<sup>69</sup>

No se puede analizar nuestro mundo contemporáneo ni entenderlo sin comprender el rol de la religión en las vidas de los pueblos. El rol de los conflictos étnicos está tomando cada día dimensiones cruciales tanto en la política exterior como en el interior de los países. En su Informe del 2004 el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas dedicó su tema principal al issue de la libertad cultural en el mundo diverso en que vivimos y a discutir los mitos y teorías que están presentes en esta discusión.<sup>70</sup>

---

<sup>69</sup> Ver World Islamic Front, *Jihad Against Jews and Crusaders*, 23 February 1998, The Washington Post Online, Parte III, Pág. 3. En agosto de 1996 Bin Laden había emitido la *Epístola Ledanesa: Declaración de Guerra* donde explicaba en términos teológicos la lucha contra el occidente y sus aliados así como los hechos que explican la estrategia de retiro de los americanos por evadir la muerte y los costos militares de los conflictos. En adición, informaba los resultados del martirio para sus jóvenes en esa lucha:

“These youths believe in what has been told by Allah and His messenger (Allah’s Blessings and Salutations may be on him) about the greatness of the reward for the Mujahideen and Martyrs; Allah, the most exalted said: {and – so far – those who are slain in the way of Allah, He will by no means allow their deeds to perish. He will guide them and improve their condition, and cause them to enter the garden – paradise – which He has made known to them}. (Muhammad; 47: 4-6). Allah the Exalted also said: {and do not speak of those who are slain in Allah’s way as dead; nay-they are- alive, but you do not perceive} (Bagarah; 2:154). His messenger (Allah’s Blessings and Salutations be on him) said: “ For those who strive in His cause Allah prepared hundred degrees (levels) in paradise; in- between two degrees as the in- between heaven and earth). Saheeh Al-Hame’ As-Sagheer. He ( Allah’s Blessings and salutations may be on him) also said:” The best of the martyrs are those who Do Not turn their faces away from the battle till they are killed. They are in the high level of Jannah (paradise). Their Lord laughs to them (in pleasure) and when your Lord laughs to slave of His, He will not him to an account”. Narrated by Ahmad with correct trust and trustworthy reference. And: “ a martyr will not feel the pain of death except like how you feel when you are pinch”. Saheeh Al- Jame’ As-Allah; forgiveness with the first gush of his blood, he will be shown his seat in paradise, he will be decorated with the jewels of belief (Imaan), married of to the beautiful ones, protected from the test in the grave, assured security in the day of judgment, crown with the crown of dignity, a ruby of which is better than this hole world (Duniah) and its’ entire content, wedded to seventy of the pure Houries (beautiful ones of Paradise) and his intercession on the behalf on seventy of his relatives will be accepted”. Narrated by Ahmad and At-Tirmithi (with the correct and trustworthy reference).

Those youths know that the rewards in fighting you the USA is double than the rewards in fighting someone else not of the people of the book. They have no intention except to enter paradise by killing you. An infidel, and enemy of God like you, cannot be in the same hell with his righteous executioner.”  
Ibid, Parte III, Pág. 2.

<sup>70</sup> Ver *Human Development Report 2004*, United Nations Development Programme, Oxford University Press., New York (2004)

La Profesora de Yale, Amy Chua ha escrito un interesante libro donde asocia el creciente anti-americanismo con el crecimiento de la globalización dominada por la economía de mercados y el incremento de los procesos democráticos. Veamos:

“Market –dominant minorities are the Achilles’ heel of free market democracy. In societies with a market –dominant ethnic minority, markets and democracy favor not just different people, or different classes, but different ethnic groups. Markets concentrate wealth, often spectacular wealth, in the hands of the market –dominant minority, while democracy increases the political power of the impoverished majority. In these circumstances the pursuit of free market democracy becomes an engine of potentially catastrophic ethnonationalism, pitting a frustrated ‘indigenous’ majority, easily aroused by opportunistic vote seeking politicians, against a resented, wealthy ethnic minority.”<sup>71</sup>

Luego añade que la política de promover economías de mercados y la democracia ha provocado “la ira de los condenados contra Estados Unidos”.<sup>72</sup>

Esa teoría es contraria a la expresada por el exponente de de la globalización Thomas Friedman<sup>73</sup>, por el Premio Nobel de la Paz Amartya Sen y el resultado de la democratización<sup>74</sup> y por el gobierno de los Estados Unidos<sup>75</sup>.

Los sucesos ocurridos en septiembre 11 de 2001 despertaron al mundo occidental a una nueva realidad de conflictos la cual venía cultivándose por años. Ese conflicto, gestado por antiguos fundamentos, y con pleno uso de las modernas tecnologías de la globalización, hacen obligado el estudio de la política y la religión como elementos definitorios de nuestros tiempos.<sup>76</sup>

### La Libertad

La fuerza de las ideas y de las ansias del hombre por vivir libre del control arbitrario es un continuo a través de la historia. La libertad de practicar la religión de su preferencia, la libertad contra la persecución política, la libertad de expresión y de asociación, la libertad de la igual protección de las leyes y del debido proceso de ley frente al gobierno ha sido fuente de inspiración y de luchas centenarias de la humanidad.

Asimismo la lucha por la igualdad donde los seres se le juzgue por sus méritos y no por su abolengo, apellidos, riqueza o color ha capturado la indignación, el pensamiento y las batallas de buena parte de la humanidad.

<sup>71</sup> Amy Chua, *World On Fire*, Doubleday, New York, (2003) Pág. 6.

<sup>72</sup> “Global anti-Americanism has many causes. One of them, ironically, is the global spread of free markets and democracy. Throughout the world global markets are bitterly perceived as reinforcing American wealth and dominance. At the same time, global populist and democratic movements give strength, legitimacy, and voice to the impoverished, frustrated, excluded masses of the world—precisely the people, in other words, most susceptible to anti-American demagoguery. In more non-Western countries that Americans would care to admit, free and fair elections would bring to power anti-market, anti-American. For the last twenty years Americans has been grandly promoting both marketization and democratization throughout the world. In the process we have directed at ourselves the anger of the damned.”. Ibid a la Pág. 7.

<sup>73</sup> Thomas Friedman, *The Lexus and the Olive Tree*, supra.

<sup>74</sup> Ver Amartya Sen, Premio Nobel de Economía en *Development as Freedom*, Alfred A. Knopf, New York, (1999).

<sup>75</sup> *National Security Statategy of United States of America*, 17 de septiembre de 2002; [www.whitehouse.gov/nsc/nss](http://www.whitehouse.gov/nsc/nss) al 23 de enero de 2005. Ver también *II Mensaje Inaugural del Presidente George w. Bush* del 20 de enero de 2005 .

<sup>76</sup> Ver el excelente informe: *The 9/11 Commission Report*, W.W. Norton, New York (2004).

Esa batalla por la libertad representa en tiempos modernos la lucha por un sistema democrático y derechos de los ciudadanos que ya discutimos anteriormente.

Las Naciones unidas a través de su *Informe sobre el Desarrollo Humano del año 2002*<sup>77</sup> ha identificado los valores de la libertad con los de expandir las alternativas de los individuos.<sup>78</sup> Hoy día más de la mitad de la humanidad tiene elecciones multipartidistas. Y un respeto mínimo por los derechos ciudadanos.<sup>79</sup> Se valora el sistema democrático por propia dignidad como una expresión de la libertad en tiempos modernos, por su contribución a evitar catástrofes entre sus poblaciones y promover un desarrollo económico balanceado.<sup>80</sup>

El Informe de las Naciones Unidas enfatiza el desarrollo de instituciones para hacer viable un gobierno democrático. Expresa en particular:

“\* A system of representation with well-functioning political parties and interests associations.

\* An electoral system that guarantees free and fair elections as well as universal suffrage.

\* A system of checks and balances, based on the separation of powers, with independent judicial and legislative branches.

\* A vibrant civil society, able to monitor government and private business- and provide alternative forms of political participation.

\* A free, independent media.

\* Effective civilian control of the military and other security forces.”<sup>81</sup>

Así mismo señala con especial énfasis el peligro para la democracia de la influencia del factor dinero en la política. Expresa :

“One critical problem is money in politics, which subverts democratic institutions when it exerts undue influence on who gets elected and what legislators vote for.”<sup>82</sup>

En Puerto Rico, desde 1957 se han tomado acciones para limitar ese peligro, lo cual ha requerido un continuado esfuerzo por la creciente influencia del dinero de intereses privados ante los costos explosivos de una campaña en la era de la televisión.<sup>83</sup> En Estados Unidos el Congreso y el Tribunal Supremo han reconocido expresamente el peligro de influencias y accesos indebidos que proporciona el dinero en el proceso político.<sup>84</sup>

---

<sup>77</sup> United Nations Development Programme, *Human Development Report 2002, Deepening Democracy in a Fragmented World*, Oxford University Press, New York, (2002).

<sup>78</sup> Id a la Pág. 1

<sup>79</sup> Id a la Pág. 2. O sea, 140 de las alrededor de 200 naciones del mundo.

<sup>80</sup> Id a la Pág. 3. Aquí se ve la influencia del Premio Nobel de Economía Amartya Sen, ver *Development as Freedom*, supra, a las Págs. 160-188.

<sup>81</sup> Id a la Pág. 4. Mas adelante se expresa diciendo: “ Granting all people formal political equality does not create an equal desire or capacity to participate in all political processes-or an equal capacity to influence political outcomes. Imbalances in resources and political power often subvert the principle of one person, one voice, and the purpose of democratic institutions. And judicial proceedings and regulatory institutions are undermined if elites dominate them at the expense of women, minorities and the powerless.” Id.

<sup>82</sup> Id.

<sup>83</sup> Ver Acevedo, Cuprill, Fernós, Hernández Agosto y Paniagua, *Informe Final de la Comisión para el Financiamiento de las Campañas Políticas*, San Juan, ( 4 de abril del 2003).

<sup>84</sup> Ver la opinión de los jueces O’Connor y Stevens en el caso *McConnell v. Federal Election Commission* 124 S. Ct. 619 (2003).

La libertad ha sido una aspiración fundamental del espíritu humano que ha ido desarrollándose a través de la historia. De la libertad política a la religiosa, a la libertad del hambre, se ha recorrido un camino con fronteras diversas. Pero a lo largo del camino se ha ido tejiendo, con vidas y luchas, una visión definida que expresa los elementos vitales de lo que constituye libertad. Gobierno de leyes y no sujeto al arbitrio personal del gobernante, elecciones libres y periódicas, derechos ciudadanos con tribunales independientes, libertades de expresión, asociación y movimiento. De eso se trata la aspiración contemporánea de la libertad.

Don Luis Muñoz Marín, inspirado por el Presidente de Estados Unidos Franklin Delano Roosevelt, expresaba lo siguiente:

“El concepto libertad ha dejado de ser una abstracción manejada por las clases dominantes y cobra un sentido voraz y humano, de libertad del hambre, de libertad del miedo al hambre, de libertad del miedo a las guerras, de libertad en la palabra, en el pensamiento, en la vida de los hombres.”<sup>85</sup>

La libertad política como ideal y programa ha impulsado por siglos los conceptos de democracia, libre determinación y gobierno por el consentimiento de los gobernados.

Esa aspiración política y su gran triunfo con la caída del Muro de Berlín el 9 de noviembre de 1989 ha sido uno de los mensajes más poderosos del milenio que acaba de concluir.<sup>86</sup>

#### Liderato Transformador o Transaccional

Uno de los estudiosos del tema del liderato político ha clasificado en dos los tipos de líderes<sup>87</sup>. Uno, aquellos que con su palabra o su ejemplo ejercen un poder de persuasión tal que transforman la visión de mundo de sus seguidores o la de sus pueblos, abriéndoles nuevos horizontes y perspectivas impulsándolos a acciones extraordinarias en su arrojo, bondad y valentía o en su crueldad. Desde Churchill, Roosevelt, Muñoz Marín, Albizu Campos, Gandhi, De Gaulle, hasta Castro, Lenín, Mao y Hitler caen en esta categoría.

En ocasiones ese liderato tiene una relación especial de empatía y comunicación con el pueblo que dirigen que producen grandes transformaciones no solo sobre el pueblo sino sobre el propio líder.<sup>88</sup>

El otro tipo de liderato es el transaccional donde se obtiene y se ejerce el mismo a través de proyectos, programas, ayudas, posiciones. O sea, lo que normalmente se discute en unas elecciones o lo que constituye la agenda propia de un gobierno. La historia a visto

---

<sup>85</sup> Ver Luis Muñoz Marín, *Nuevos Caminos Hacia Viejos Objetivos*, El Mundo 28 de junio de 1946, reproducido en Acevedo, Editor, *La Generación del Cuarenta y la Convención Constituyente* Universidad Interamericana de Puerto Rico, San Juan, (2003), a la Pág. 117.

<sup>86</sup> Ver Yerguin y Stanislaw, *The Commanding Heights*, supra, a las Págs. 125-126, donde se narra la forma en que se colapsó el símbolo del dominio soviético en Europa por un malentendido.

<sup>87</sup> Ver, MacGregor Burns, James, *Leadership*, Harper and Row Pubs., New York (1978) Pág. 4.

<sup>88</sup> Ver Muñoz Marín, Luis, Discurso del 17 de julio de 1951 en Barranquitas, “Hubo veces en que Puerto Rico aparecía ante mis ojos como una interminable vereda entre montes y vegas y caras adoloridas. La vereda fue mi casa y mi camino, y el dolor humano mi compañía; y entre el dolor y el afecto, como una tenue semilla, la esperanza... De aquella enorme tertulia con mi pueblo aprendí muchas cosas. Aprendí que hay una sabiduría de pueblo, de campo y poblaciones, que la educación puede instrumentar, pero no mejorar, en sus magníficas esencias humanas. Yo les enseñaba algo a ustedes, pero ustedes me enseñaban más a mí... Aprendí muchas cosas, probablemente muchas más cosas que las que todavía sé que he aprendido-porque se aprende por siembra cosas que después se cosechan en el entendimiento”. Reproducido en Acevedo, Editor, *La Generación del Cuarenta y la Convención Constituyente*, supra, a la Pág. 218.

pocos casos donde el liderato transformador es también un buen administrador. Los talentos para uno casi nunca conviven con los del otro.

### Competencia y Efecto Multiplicador

La naturaleza de la política implica la competencia. Esa competencia por quien influencia las prioridades, o quien es el líder máximo, o que partido, o grupo manda es consustancial con la política. La misma puede darse de múltiples formas, desde la guerra y el asesinato hasta el debate elegante y civilizado, pero competencia es.

Otro factor que hay que tener presente es el efecto multiplicador de la política. Una ley, un programa, una guerra, una alianza altera radicalmente miles o millones de vidas. Un voto decide elecciones, derrumba gobiernos, crea nuevas realidades.

¿ Cuántas vidas se afectaron con la creación de la universidad, con el programa de becas, con el programa de las parcelas, con la determinación de que no había hijos sin padre y que todos eran legítimos?

Ese elemento de consecuencias en cadena hay que conocerlo. Asimismo hay que entender que el ser humano está en continuo desarrollo y que luego que adquiere un conocimiento, o conciencia de una realidad o un derecho o una idea es casi imposible, salvo por la fuerza, regresarlo a su estado anterior.

Esos son a mi entender, los elementos críticos de la política. En nuestros tiempos donde el individualismo, la separación por clases, el anonimato y la soledad capturan nuestras vidas, la práctica de la religión a través de nuestras iglesias, y de la política a través de los partidos, constituyen las dos grandes fuerzas integradoras en nuestra sociedad.

### El Poder de los Símbolos y del Momentum

El ser humano tiene especial sensibilidad a los símbolos. Es por ello que se ofrendan vidas en el altar de las banderas, de los himnos, de lugares de batallas de hace siglos. El poder de una foto, de un video de una frase ha cambiado el rumbo de la historia.

Una foto de una representación de la estatua de la libertad en la plaza Tiananmen China, de los presos desnutridos en Bosnia, de los soldados americanos muertos siendo arrastrados en Somalia, de una persona cruzando bajo fuego el muro de Berlín, del jefe de la Policía de Vietnam del Sur disparándole a quemarropa a prisionero con las manos atadas, una niña corriendo quemada por el Napalm, de una familia en un bote naufragando buscando libertad, son algunas de las imágenes que me vienen a la mente.

Uno de los elementos de análisis de un evento político son los símbolos. Los elementos protocolarios, el orden en que cargan un féretro, el orador de un acto, quien está a la derecha o la izquierda pueda ser un evento casual en la vida diaria, en política tiene un valor simbólico que a veces cobra vida propia más allá de lo que esperaban sus autores.

Otro de los aspectos típicos de la política es el *momentum*. Hay ocasiones que por décadas o por siglos la sociedad y el poder no sufre cambios significativos y de repente se desborda una situación que precipita en días o meses cambios insospechados en el tiempo. El mejor ejemplo reciente fue la caída del comunismo europeo, la cual se produjo sin un solo disparo y en un pueblo tras otro, algo totalmente insospechado meses antes.

A veces en una contienda o en una situación política la impresión de ventajas es objetivamente una pero el impulso, el movimiento viene en otra dirección. De ahí surgen muchas de las grandes sorpresas de la historia, sus grandes virajes y sus grandes épicas. El poder identificar el momentum crítico es la evaluación vital del líder. Si se equivoca le cuesta la vida o la vida política, si acierta le merece la gloria. Es casi siempre la diferencia

entre el héroe, la derrota, la traición y la victoria moral. *Henry Kissinger* sostenía en sus memorias que el político es como el hombre en la cuerda floja, que sino se mueve se cae<sup>89</sup>.

Los griegos entendían que cada hombre tenía que buscar su “kronos” y su “kairos” su tiempo y su circunstancia. En la política ese juicio es el decisivo.

### Los Elementos de Análisis de las Relaciones Internacionales

Al estudiar relaciones internacionales nos percatamos de que existe una diferencia crucial entre la política interna y la externa. En la política interna existe un poder establecido que dirime controversias y pone orden entre la población. En la política internacional no existe un poder supremo que con efectividad realice esa función.<sup>90</sup>

En nuestros tiempos las Naciones Unidas y los Tratados Internacionales han comenzado a crear unos parámetros de orden y de derecho pero que en el mundo de la práctica se ponen en vigor dependiendo del balance de fuerzas y de la opinión pública así como de la percepción de que los intereses nacionales de las grandes potencias no estén en serio conflicto.<sup>91</sup>

La opinión pública depende de lo que ha llamado *el efecto CNN*, pues si sale en televisión como sucedió en Bosnia y Timor Oriental se desarrolla una voluntad de intervenir, sino sale en televisión como sucedió en Rwanda la reacción es la menos arriesgada posible y no se moviliza una reacción mundial.

A fin de analizar las situaciones entendemos que es necesario tener un conjunto de elementos críticos que nos ayuden a precisar las alternativas y predecir con algún margen de probabilidades las consecuencias. A esos efectos hemos elaborado *diez elementos de análisis*. Estos son los siguientes:

I- ¿ *Cuántas divisiones tiene el Papa?* <sup>92</sup> Esta pregunta se le atribuye a Stalin, el dictador soviético en 1935, quien al ser requerido que ayudase para mejorar las relaciones

<sup>89</sup> Kissinger, Henry; *White House Years*; Simon and Schuster N.Y., N.Y. (1979) Pág. 70,

“The policy maker is then like a man on a tightrope; he can avoid the precipitous drop only by moving forward”.

<sup>90</sup> Ver la expresión clásica sobre este pensamiento en la obra de Hans Morgenthau, *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, 6ta Edición, Knopf, New York, (1985); ver también a la obra de Kenneth Waltz, *Theory of International Politics*, McGraw Hill, New York, (1979); para una introducción contemporánea ver, Jackson and Sorensen, *Introduction to International Relations*, Oxford University Press, New York, (1999) y Russett, Starr y Kinsella, *World Politics*, Bedford /St. Martin’s, Boston, (2000).

<sup>91</sup> Ver artículo de Condolezza Rice, *Promoting the National Interest*, Jan/Feb Foreign Affairs, (2000). La Dra. Rice fue nombrada Secretaria de Estado de Estados Unidos a comienzos de 2005.

<sup>92</sup> Ver Winston Churchill, *Memoirs of the Second World War*, Houghton and Mifflin, Boston (1959), a la página 67. El término división se refiere a una unidad de mando militar. En tiempos actuales se refiere al mando aproximado de 10,000 soldados. Ese término incluye el tipo de armas, el adiestramiento, la experiencia en combate, la cultura militar de ese país y la disponibilidad a usar la fuerza. En términos civiles significa ir sobre los títulos y los puestos a medir las expresiones reales de poder e influencia. Por ejemplo Kissinger de Asistente de Seguridad Nacional tenía mas influencia su por acceso al Presidente y su capacidad que el Secretario de Estado Rogers. Ver, Kissinger, *White House Years*, supra. En los puestos administrativos, hay que examinar los presupuestos más que los rangos legales. Por ejemplo el Departamento de Estado de Estados Unidos tiene \$20 billones de presupuesto anual o 1% del total el Departamento de la Defensa tiene \$310 billones 16% del total. Ver, Richard N.Gardner, *The One Percent Solution*, Foreign Affairs, July/August 2000, Págs. 2-11. Las funciones vitales de embudo burocrático como son las oficinas de presupuesto y

con la Iglesia Católica le contestó al Primer Ministro francés con la interrogante que precede. El primer elemento de análisis tiene que ver con las fuerzas armadas, sus efectivos su adiestramiento, sus armas, su tradición militar, su capacidad de movilización, sus lealtades y su disponibilidad al uso de la fuerza. La dinámica de las armas nucleares obliga a un análisis diferente del normal pues rompe con los parámetros tradicionales de las guerras.<sup>93</sup>

II- *La geopolítica.* ¿ Dónde se localiza esta situación, cuáles son los intereses de los vecinos, que recursos estratégicos tales como uranio, petróleo, están presentes, tienen otros gobiernos intereses vitales en el lugar, existen estrechos, rutas de acceso críticas, tales como el canal de Suez, el Canal de Panamá entre otros?

III- *Las alianzas y el derecho.* ¿ Quiénes tienen acuerdos con los participantes, existen tratados de defensa común con algún otro estado? ¿Cuál es el derecho aplicable en la situación de hechos? Aunque los estados en la historia no se han caracterizado por el respeto al derecho es un factor importante cuando existe un balance de intereses o fuerzas o cuando existe una cultura respetuosa de los mismos. En el reciente caso del niño Elián González podemos ver la influencia de este elemento.

IV *La Economía.* ¿ Cuales son los niveles de producción, cómo está organizada la economía, qué se produce, cuánto y qué exporta e importa?<sup>94</sup>

V- *La Cultura.* ¿ Qué religión predomina? ¿Cuál es el idioma, cuáles son las costumbres y tradiciones, qué valores se atesoran y se cultivan?

VI-*El Liderato.* ¿Cómo llegó al poder? ¿Cuán firme es su situación política? ¿Qué vivencias personales pueden condicionar sus reacciones? Por ejemplo, si al líder le mataron un hermano en un secuestro terrorista su reacción puede ser diferente ante situaciones parecidas. ¿Cuál es el estado de salud y la ideología del líder?

VII-*¿Qué hace la mano derecha y qué hace la izquierda?* ¿ Hay algún otro asunto pendiente, operando a la misma vez? Por ejemplo si hay una huelga de transporte, un conflicto en otra área tiene muchos más elementos de presión y los gobiernos evitan dos luchas a la misma vez en diferentes frentes.

VIII-*La historia reciente* ¿ Qué eventos recientes en la memoria del liderato pueden condicionar su reacción? Por ejemplo el llamado síndrome de Vietnam, refiriéndose a la derrota de Estados Unidos, afectó la disponibilidad de usar tropas en Asia y otros lugares por muchos años. La llamada “*sombra de Somalia*”, donde soldados americanos fueron muertos y arrastrados por las calles en una misión de paz, condicionó la respuesta negativa de Estados Unidos a intervenir en el genocidio de Rwanda meses más tarde.

---

gerencia en Estados Unidos y Puerto Rico tienen más poder real que el contemplado en el esquema de gobierno.

<sup>93</sup> Ver John Deutch, *Rethinking Nuclear Strategy*, Foreign Affairs, enero/febrero (2005) a la Pág. 49.

<sup>94</sup> Para un interesante análisis de la interrelación de la economía y la política contemporánea ver Spence, Bezezinsky et al, *China Rising*, Foreign Policy enero/febrero (2005) Págs. 44-59.

IX- *La cohesión interna y los medios de comunicación.* ¿Cuán homogénea es esa sociedad? ¿Cuán solidaria está la sociedad con su gobierno o con la situación planteada? ¿Qué medios de comunicación son influyentes en esa sociedad?

X- *El principio de Kokura*<sup>95</sup>- Lo inesperado. Hay que dar espacio en el análisis para lo que no puede predecirse. Ejemplo de esto fue la segunda bomba atómica la cual, estaba señalada para la ciudad de Kokura en Japón. La ciudad de Kokura estaba nublada y luego de varios intentos, los pilotos decidieron lanzar la bomba en el blanco secundario que era la ciudad Nagasaki. Unas nubes, un día soleado, cambian la historia.

### *Palabras Finales*

En este ensayo hemos intentado facilitarte el camino para tu propio análisis, el cual ha de reflejar tu juicio valorativo y los diferentes énfasis en su propia medida. Los esquemas facilitan pero no resuelven. Al trabajo duro hay que añadir el entendimiento de la naturaleza humana. Por eso estudiamos la historia y la psicología de los eventos y líderes de la humanidad. Esta es la disciplina donde las realidades asaltan a las ideas. Aquí lo práctico tiende a dominar, a pesar de sus gloriosas excepciones.

Ahora te toca ir sobre los textos, sin intermediarios y buscar las afinidades que toquen tu razón y tu espíritu. Esa es la misión del que estudia política y relaciones internacionales, reconociendo que miles de seres humanos le han dedicado sus vidas a este quehacer con inmensos sacrificios y que millones de personas han perdido sus vidas como consecuencia de las acciones y omisiones de la política.

Elie Wiesel, sobreviviente del holocausto donde perdió a su familia, hoy Premio Nóbel de la Paz, nos convoca:

*“I have learned the danger of indifference, the crime of indifference. For the opposite of love, I have learned, is not hate, but indifference.”*<sup>96</sup>

Adelante pues.

---

<sup>95</sup> Brody, David Eliot y Brody, Arnold R., *The Science Class You Wish You Had...*, The Berkeley Publishing Group, New York (1997). A la Pág.100, nos informan que: “On August 6, 1945 three weeks after the test at Los Alamos, a single B-29 bomber, the *Enola Gay*, carried a bomb containing U-235 across the Pacific Ocean and released it over Hiroshima, Japan, at 8:35 in the morning. Nicknamed “Little Boy, the weapon detonates 1,900 feet above the ground, destroying two-thirds of the city and killing 140,000 of its 350,000 inhabitants. A second weapon nicknames “Fat Man” similar to the plutonium bomb tested at Los Alamos, was scheduled to be dropped on Kokura, Japan, on August 11, but was moved up two days to avoid bad weather predicted for the area. The B-29 *Bock’s Car*; which carried this bomb, spent ten minutes over Kokura without locating its target through the clouds, then proceeded to its secondary target, the city of Nagasaki. At 11:02., Fat Man destroyed half the city and killed 70,000 of its 270,000 people.”

<sup>96</sup> Wiesel, Elie, Mensaje en Casa Blanca en 1985, texto incluido en Safire, supra. a la Pág. 677. Invito a que leer este mensaje donde se articula como en pocos, el precio de la tiranía y del silencio en la política.

